



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului

Nr. XXX/153/2018

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului** prin adresa nr.L253/2018 din data de 23.04.2018, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată***, inițiată de: Coliban Allen - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Dinu Nicoleta-Ramona - senator USR; Fălcoi Nicu - senator USR; Ghica Cristian - senator USR; Goțiu Remus Mihai - senator USR; Lungu Dan - senator USR; Mihail Radu-Mihai - senator USR; Antal István-János - deputat UDMR; Bama Ilie Dan - deputat USR; Benga Tudor - Viad - deputat USR; Bica Dănuț - deputat PNL; Bichineț Comeliu - deputat PMP; Bîzgan-Gayral Oana-Mioara - deputat Independent; Borza Remus-Adrian - deputat Independent; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bumb Sorin-Ioan - deputat PNL; Burciu Cristina - deputat PSD; Calotă Florică Ică - deputat ALDE; Chichirău Cosette-Paula - deputat USR; Codreanu Constantin - deputat PMP; Colțu Doru-Petrișor - deputat PMP; Dan Nicușor Daniel - deputat USR; Dehelean Silviu - deputat USR; Dobrovie Matei-Adrian - deputat USR; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Gheorghe Andrei Daniel - deputat PNL; Giugea Nicolae - deputat PNL; Gudu Vasile - deputat PNL; Heluș Lucian-Ovidiu - deputat PNL; Itu Cornel - deputat PSD; Iurișniț Cristina-Ionela - deputat USR; Lovin Dumitru - deputat ALDE; Lupescu Dumitru - deputat USR; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR; Olar Comeliu - deputat PNL; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Prisnel Adrian-Claudiu - deputat USR; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR; Răcuci Claudiu-Vasile - deputat PNL; Rădulescu Dan-Răzvan - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Simionca Ionuț - deputat PMP; Șișcu George - deputat PNL; Stanciu-Viziteu Lucian-Daniel - deputat USR; Stoica Bogdan-Alin - deputat ALAR (minorități); Szabó Ödön - deputat UDMR; Tripa Florin-Dan - deputat PSD; Vasile Daniel - deputat Pro-Europa (minorități); Vexler Silviu - deputat

FCER (minorități); Vișan George-Gabriel - deputat PSD; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR; Zainea Cornel - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației serviciului public comunitar de evidență a persoanelor de a asigura primirea unui exemplar din Constituția României și a unei broșuri „cu explicații succinte ale principiilor generale și ale drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor”, „odată cu eliberarea primei cărți de identitate pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 18 și 25 de ani”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a avizat favorabil, cu observații și propuneri.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis un aviz negativ cu amendamente respinse.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a transmis un aviz negativ.

Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

În ședința din data de 15 mai 2018, membrii Comisiei pentru administrație publică și organizarea teritoriului au dezbătut și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport de respingere cu amendamente respinse**. Amendamentele respinse se regăsesc în Anexa nr.1 care face parte integrantă din raport.

Subliniem faptul că, în conformitate cu dispozițiile art. 12 alin. (I) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, începând cu vârsta de 14 ani, cetățenilor români li se eliberează acte de identitate. Astfel, persoanelor cu vârsta cuprinsă între 18 și 25 de ani li se eliberează un act de identitate pentru motivele prevăzute de lege (expirare, pierdere, schimbarea domiciliului, modificări în statutul civil, etc.), însă prima carte de identitate se eliberează la vârsta de 14 ani.

Menționăm că, propunerea legislativă nu reglementează cărei instituții îi revine obligația de a tipări Constituția/broșura și mai ales de a întocmi efectiv broșura care conține explicații succinte ale principiilor generale și ale drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, fapt ce presupune și o pregătire juridică/cunoștințe în domeniul dreptului constituțional.

Precizăm că era necesar să se respecte prevederile art. 15 alin. (I) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul că trebuie elaborată fișa financiară potrivit art. 15 alin. (I) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal bugetară, cu legea anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, din partea inițiatorilor domnul deputat Botez Mihai-Cătălin și din partea Guvernului: domnul Comisar șef de poliție Cătălin – Aurel Giulescu – director împuternicit al Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

La lucrările comisiei au fost prezenți 11 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei. Raportul comisiei a fost adoptat cu 6 voturi.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse, al propunerii legislative.**

Președinte,
Senator Cărlumaru Florin



Secretar,
Senator Dogăriu Eugen



AMENDAMENTE RESPINSE

la Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată (L253/2018)

Nr. crt.	Text propunerea legislativă	Amendamente respinse	Observații
1.	<p>Titlul legii:</p> <p>LEGE</p> <p>pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată</p>	<p>LEGE</p> <p>pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români și a Ordonanței Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor</p>	<p>Amendamentul a fost formulat de dl. senator George Dircă în Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și respins la aviz cu majoritate de voturi. Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului l-a respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.</p>
2.	<p>Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, se completează după cum urmează:</p> <p>1. După articolul 16 se introduce un nou articol, art. 16¹, cu următorul cuprins:</p>	<p>Art. I. – După articolul 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, se introduce un nou articol, art. 16¹, cu următorul cuprins:</p>	<p>Amendamentul a fost formulat de dl. senator George Dircă în Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și respins la aviz cu majoritate de voturi. Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului l-a respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.</p>

Nr. crt.	Text propunerea legislativă	Amendamente respinse	Observații
3.	<p>Art. 16¹ - (1) Odată cu eliberarea primei cărți de identitate pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 18 și 25 de ani, persoana fizică primește un exemplar al Constituției României și o broșură cu explicații succinte ale principiilor generale și ale drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, prin grija serviciului public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință.</p>	<p>Art. 16¹ - (1) Odată cu prima eliberare a cărții de identitate pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 18 și 25 de ani, persoana fizică primește un exemplar al Constituției României și un pliant cu explicații succinte ale principiilor generale și ale drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, prin grija serviciului public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință.</p>	<p>Amendamentul a fost formulat de dl. senator George Dircă în Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și respins la aviz cu majoritate de voturi. Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului l-a respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.</p>
4.	<p>(2) De la data punerii în circulație a cărții electronice de identitate, prevederile alin. (1) se aplică în mod corespunzător la eliberarea primei cărți de identitate și/sau a primei cărți electronice de identitate după împlinirea vârstei de 18 ani.</p>	<p>(2) De la data punerii în circulație a cărții electronice de identitate, prevederile alin. (1) se aplică în mod corespunzător la prima eliberare a cărții de identitate și/sau a cărții electronice de identitate după împlinirea vârstei de 18 ani.</p>	<p>Amendamentul a fost formulat de dl. senator George Dircă în Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și respins la aviz cu majoritate de voturi. Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului l-a respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.</p>
5.	<p>Art. II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Afacerilor Interne va emite norme metodologice de aplicare.</p>	<p>Art. II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica și completa în mod corespunzător Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1375/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 851 din 17 octombrie 2006, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Amendamentul a fost formulat de dl. senator George Dircă în Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și respins la aviz cu majoritate de voturi. Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului l-a respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.</p>
6.		<p>Art. III. - Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, publicată în Monitorul Oficial nr.</p>	<p>Amendamentul a fost formulat de dl. senator George Dircă în Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și respins la aviz cu majoritate de voturi.</p>

Nr. crt.	Text propunerea legislativă	Amendamente respinse	Observații
		<p>544 din 1 septembrie 2001 se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 5, se introduce o nouă literă, lit. j¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„j¹) primesc de la serviciile publice comunitare competente, exemplarele Constituției României și pliantele prevăzute de art. 16¹ din O.U.G. nr.97/2005, pe care le eliberează în condițiile aceluiași articol.“</p> <p>2. La articolul 7, se introduce o nouă literă, lit. d²), cu următorul cuprins:</p> <p>„d²) primesc și transmit serviciilor publice comunitare locale, exemplarele Constituției României și pliantele prevăzute de art. 16¹ din O.U.G. nr.97/2005.“</p>	<p>Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului l-a respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.</p>
7.		<p>Art. IV. În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Justiției elaborează pliantul prevăzut la art. I, conform unei proceduri aprobate prin ordin de ministru.</p>	<p>Amendamentul a fost formulat de dl. senator George Dircă în Comisia Juristică, de numiri, disciplină, imunități și validări și respins la aviz cu majoritate de voturi. Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului l-a respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.</p>
8.		<p>Art. V. În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul adoptă norme metodologice de punere în aplicare care prevăd inclusiv procedura de tipărire a Constituțiilor și a pliantelor prevăzute la art. I și procedura de distribuire a acestora către serviciile publice comunitare județene de evidența persoanelor.</p>	<p>Amendamentul a fost formulat de dl. senator George Dircă în Comisia Juristică, de numiri, disciplină, imunități și validări și respins la aviz cu majoritate de voturi. Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului l-a respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.</p>